



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 1049/ 8 Prot.,

Datë 28 .06.2022

V E N D I M
Nr. 608 /2022

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 28 .06.2022 me

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për kualifikimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik “ONI TRADE” SHPK në procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-24978-04-13-2022, me objekt: “Aksesorë specifike për lejet portuale”, me fond limit 3,147,333 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 26.04.2022 nga autoriteti kontraktor, Autoriteti Portual, Durrës.

Ankimues: Operatori ekonomik “ALBDESIGN PSP” SHPK.
Adresa: Rr: “Çerçiz Topulli”, nr.17, Kashar, Tiranë

Autoriteti Kontraktor: Autoriteti Portual, Durrës.
Adresa: Lagjja 1, Rruga Tregtare, Durrës.

Subjekt i Interesuar: Operatori Ekonomik “ONI TRADE” SHPK
Adresa: Rr: “Hysen Haxhi Dalliu”, Dyqani Nr. 4, Tiranë

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*” i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik” Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin*

e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID-19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti kontraktor dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi

Vëren:

I

Vlerësimi Paraparak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga 3 (tre) anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 14.04.2022 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “Procedurë e Hapur e Thjeshtuar”, me Nr. REF-24978-04-13-2022, me objekt: “Aksesorë specifike për lejet portuale”, me fond limit 3,147,333 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 26.04.2022 nga autoriteti kontraktor, Autoriteti Portual, Durrës.

II.2. Nga verifikimi në sistemin e prokurimit elektronik (SPE), si dhe referuar informacionit të autoritetit kontraktor të dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, autoriteti kontraktor në datën 29.04.2022 ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave përkatësisht:

- “ONI TRADE” P.F.	2.000.000 L pa TVSH	I kualifikuar
- “ALBDESIGN PSP” SHPK	2.694.000 “	I kualifikuar

II.3. Nga verifikimet në Sistemin e Prokurimeve Elektronike rezulton, se autoriteti kontraktor më datë 11.05.2022 ka publikuar Njoftim-Fituesin në Sistemin e Prokurimeve Elektronike si edhe në Buletinin e Agjencisë së Prokurimit Publik nr. 63, datë 16 Maj 2022.

II.4. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ, rezulton se në datën 16.05.2022 pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është protokolluar ankesa me nr. 1049 e operatorit ekonomik “ALBDESIGN PSP” SHPK duke kundërshtuar vendimmarrjen e KVO-së mbi kualifikimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik “ONI TRADE” SHPK, në procedurën e prokurimit sipërcituar.

II.5. Bazuar në nenin 112, pika 3 të ligjit 162/2020, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si edhe formularin e publikimit nr. 1049/2 prot datë 16.05.2022 duke referuar kriteret të cilat operatori ekonomik ankimues “ALBDESIGN PSP” SHPK pretendon, se nuk përmbushen nga operatori ekonomik pjesëmarrës në procedurë “ONI TRADE” SHPK

II.6. Me shkresën nr. 1049/3 prot., datë 26.05.2022, “Kërkesë për informacion” drejtuar autoritetit kontraktor, Komisioni i Prokurimit Publik kërkon informacion të hollësishëm mbi procedurën e mësipërme të prokurimit, vendimin e autoritetit kontraktor lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik “ALBDESIGN PSP” SHPK si edhe dokumentacionin përkatës.

II.7. Pranë Komisionit të Prokurimit Publik është depozituar shkresa nr. 1823/1 prot., datë 24.05.2022 protokolluar me tonën me nr. 1049/4 prot., datë 27.05.2022 me objekt “Kthim-përgjigje OE ankimues “ALBDESIGN PSP” SHPK” nga Autoriteti Kontraktor, në lidhje me trajtimin e ankesës për procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.7.1. Gjithashtu pranë Komisionit të Prokurimit Publik është depozituar shkresa nr. 1963/1 prot., datë 01.06.2022 protokolluar me tonën me nr. 1049/5 prot., datë 03.06.2022 me objekt “Informacion mbi procedurën e prokurimit”.

II.8. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues dhe me Vendimin Nr. 1823/1 prot., datë 24.05.2022 të KSHA-së ka vendosur **mospranim të ankesës** së OE “ALBDESIGN PSP” SHPK.

II.9. Me shkresën nr. 1049/6 prot., datë 16.06.2022, “Kërkesë për informacion” drejtuar autoritetit kontraktor, Komisioni i Prokurimit Publik kërkon informacion : *[...Me qëllim vijimin e gjykimit të ankesës pranë KPP-së, në përputhje me nenin 115 të LPP-së, autoriteti kontraktor të përcjellë pranë KPP-së shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës e në rastin konkret argumentimin dhe dokumentet shkresore në lidhje me sqarimet për ofertën anomalisht të ulët, në përputhje me kërkesat e nenit 93, të LPP-së.*

Gjithashtu të dorëzohen mostrat, procedura e testimi të mostrave të paraqitura nga operatorët ofertues, proces verbalet apo dokumente të nënshkruara nga palët, nëse janë mbajtur.

Sa më sipër, me qëllim vijimin e gjykimit të ankesës pranë KPP-së në përputhje me nenin 115 të LPP-së, autoriteti kontraktor të dërgojë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e kësaj shkrese, informacionin e kërkuar sa më sipër ...]

II.10. Pranë Komisionit të Prokurimit Publik është depozituar shkresa Nr.2217/1 prot., me datë 22.06.2022, protokolluar me tonën me nr. 1049/7 prot., datë 23.06.2022 me objekt “Dërgim-dokumentacioni plotësues mbi procedurën e prokurimit me objekt: Aksesorë specifike për lejet portuale”.

II.11. Nga shqyrtimi i akteve të ndodhura në fashikullin e shqyrtimit administrativ rezulton, se operatori ekonomik i interesuar në këtë procedurë prokurimi, e konkretisht “ONI TRADE” SHPK nuk ka paraqitur argumente në përputhje me nenin 113 të LPP-së.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues si dhe informacionit dhe dokumentacionit të dorëzuar nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton:

III.1. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues mbi kundërshtimin e vendimmarrjes së KVO-së në lidhje me kualifikimin e ofertës së OE “ONI TRADE” SHPK, ankimuesi ngreh pretendime si vijon: *[... Shfaqja jonë si lider në realizimin e kontratave objekt-prokurimi si edhe duke pasur njohuri të plota të tregut dhe mbi konkurrentët, kemi bindjen e plotë se në këtë procedurë prokurimi, OE “ONI TRADE” SHPK është kualifikuar në kundërshtim me LPP dhe aktet nënligjore.*

Së pari në lidhje me kualifikimin e OE “ONI TRADE” SHPK, referuar vlerësimit të ofertave, ky operator ka paraqitur ofertë anomalisht të ulët. Bazuar në çmimin e ofertës së OE si edhe nga njohja e mirë e tregut gjykojmë se realizimi i shërbimit të kërkuar me këtë çmim oferte është i pamundur dhe sqarimi me prova shkrese dhe argumentimi i ofertës është i pabazuar në ligj e në fakte...].

III.1.1 Referuar informacionit të autoritetit kontraktor dorëzuar pranë KPP-së me shkresën protokolluar me tonën me nr. 2217/1 datë 22.06.2022, si dhe nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike, rezulton se KVO gjatë procesit të shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave ka konstatuar, se oferta e OE “ONI TRADE” SHPK është anomalisht e ulët. Në këto kushte KVO nëpërmjet seksionit “Kërkesa” të sistemit të prokurimeve elektronike, i është drejtuar operatorit ekonomik me kërkesë për sqarim/argumentim oferte anomalisht të ulët sipas nenit 93 të LPP-së: *“Duke qenë se oferta juaj rezulton anomalisht e ulët bazuar në përcaktimet e nenit 82, pika 4 të VKM-së nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave*

të prokurimit publik” Ju lutem të paraqisni me shkrim pranë Zyrës së Protokollit të APD-së, brenda tre ditëve pune shpjegime për çmimin ose kostot e propozuara në ofertë, veçanërisht për:

- a) anën ekonomike të procesit të prodhimit, të shërbimeve të ofruara ose të metodës së ndërtimit;*
- b) zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve ose për kryerjen e punës;*
- c) origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi;*
- ç) pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës;*
- d) mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore.*

III.1.2. Në përgjigje të kërkesës së KVO më datë 28.04.2022, AK vihet në dijeni nga operatori ekonomik “ONI TRADE” SHPK me mesazhin dërguar në SPE në seksionin “Kërkesa” Sqarim për Ofertë Anomalisht e Ulët me tekst si vijon:

“Ne të nënshkruarit, deklarojmë se: ne jemi në gjendje plotësisht ta realizojmë këtë procedurë prokurimi plotësisht me sasisë, kriteret, cilësinë si edhe kohën e kërkuar me vlerën për të cilën kemi ofertuar pasi:

- 1. Kemi investuar në makineritë më moderne si edhe stafin e trajnuar, kështu që kjo na mundëson të optimizojmë kostot dhe kohën e prodhimit.*
- 2. Jemi në gjendje të realizojmë zgjidhjet teknike që na mundësojnë realizimin e kësaj procedure me këtë kosto.*
- 3. Garantojmë autoritetin kontraktor për origjinalitetin e punës, furnizimeve dhe të propozuara.*
- 4. Garantojmë autoritetin kontraktor për pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës.”*

Data e dorëzimit të deklaratës 28/04/2022.

III.1.2.1. Referuar Informacionit të Autoriteti Kontraktor të datës 23.06.2022, më datë 28.04.2022 OE “ONI TRADE” SHPK ka dorëzuar në formë shkresore “Sqarim për Ofertë anomalisht të ulët” me tekst:

Pasi jemi njohur me mesazhin e mëposhtëm dërguar nëpërmjet platformës APP,

“Duke qenë se oferta juaj rezulton anomalisht e ulët bazuar në përcaktimet e nenit 82, pika 4 të VKM-së nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” Ju lutem të paraqisni me shkrim pranë Zyrës së Protokollit të APD-së, brenda tre ditëve pune shpjegime për çmimin ose kostot e propozuara në ofertë, veçanërisht për:

- a) anën ekonomike të procesit të prodhimit, të shërbimeve të ofruara ose të metodës së ndërtimit;*
- b) zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve ose për kryerjen e punës;*
- c) origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi;*
- ç) pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës;*
- d) mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore.*

“Ne të nënshkruarit, deklarojmë se:

Ne jemi në gjendje plotësisht ta realizojmë këtë procedurë prokurimi plotësisht me sasi të, kriteret, cilësinë si edhe kohën e kërkuar me vlerën për të cilën kemi ofertuar pasi:

1. Kemi investuar në makineritë më moderne si edhe stafin e trajnuar, kështu që kjo na mundëson të optimizojmë kostot dhe kohën e prodhimit.
2. Jemi në gjendje të realizojmë zgjidhjet teknike që na mundësojnë realizimin e kësaj procedure me këtë kosto.
3. Garantojmë autoritetin kontraktor për origjinalitetin e punës, furnizimeve dhe të propozuara.
4. Garantojmë autoritetin kontraktor për pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës.”

Data e dorëzimit të deklaratës 28/04/2022.

III.1.3. Në nenin 93 pika 1 dhe 2 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” përcaktohet se:
“1. Kur autoritetet ose entet kontraktore vërejnë se oferta për punët, furnizimet ose shërbimet është anomalisht e ulët, i kërkon operatorit ekonomik të paraqesë me shkrim dhe brenda tri ditëve pune shpjegime për çmimin ose kostot e propozuara në ofertë.

2. Shpjegimet e përmendura në pikën 1 jepen veçanërisht për:

a) anën ekonomike të procesit të prodhimit, të shërbimeve të ofruara ose të metodës së ndërtimit;

b) zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve ose për kryerjen e punës;

c) origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi;

ç) pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës;

d) mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore.

3. Autoriteti ose enti kontraktor vlerëson informacionin e dhënë, duke u konsultuar me ofertuesin. Ai mund ta refuzojë ofertën kur, edhe pas shqyrtimit të provave të dhëna nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj [...]”

III.1.4. Në nenin 82 “Shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave” të VKM Nr.285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: Pas korrigjimit të gabimeve aritmetike, komisioni i vlerësimit të ofertave verifikon nëse ofertat e vlefshme janë ose jo me çmim anomalisht të ulët sipas formulës së përcaktuar në dokumentet standarde të tenderit. Përlllogaritja e ofertës anomalisht të ulët bëhet në mënyrat e mëposhtme:

- Në rastin kur janë të vlefshme dy ose më pak oferta, në përputhje me nenin 93, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët kur ajo është ulur më shumë se 25% e fondit limit të përlllogaritur;
- Në rastin kur janë të vlefshme tri ose më shumë oferta, në përputhje me nenin 93, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët nëse vlera e saj do të jetë më e vogël se 85% e mesatares së ofertave të vlefshme.
- Nëse një apo disa oferta vlerësohen si anomalisht të ulëta, komisioni i vlerësimit të ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendim për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 93, të LPPsë.

- Në çdo rast, ofertuesi ka detyrimin të argumentojë dhe të dokumentojë me prova shkresore, sqarimet për elementin/elementet e veçanta të ofertës, në përputhje me kërkesat e nenit 93, të LPP-së.

III.1.5. Nga shqyrtimi i ofertës ekonomike të operatorit ekonomik “ONI TRADE” SHPK si edhe referuar informacionit të AK, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton, se oferta ekonomike në vlerën prej **2.000.000** lekë pa TVSh, në zbatim të dispozitave ligjore të sipërcituara, rezulton anomalisht e ulët. Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, që shpjegimet e operatorëve ekonomik për ofertën anomalisht të ulët duhet të lidhen me kushtet e përcaktuara në pikën 2 të nenit 93 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, nga ku katër kushtet e para janë të natyrës kumulative, në kuptimin që ato duhet të plotësohen njëkohësisht dhe në këtë vështrim, mjafton mosplotësimi i njërit prej tyre që operatori ekonomik të dështojë në argumentimin mbi paraqitjen e ofertës anomalisht të ulët, ndërsa kushti i pestë lidhet me *mundësinë* e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore çfarë do të thotë, që jo çdo ofertues mund ta sigurojë këtë ndihmë dhe si rrjedhojë në ato raste kur ajo nuk është e mundur të sigurohet, mosplotësimi i këtij kushti nuk përbën shkak për dështimin e operatorit në argumentimin e ofertës anomalisht të ulët, nëse operatori ekonomik ofertues ka arritur të argumentojë/provojë me dokumente shkresore plotësimin e katër kushteve të para kumulative të përcaktuara në shkronjat “a”, “b”, “c” “ç” të pikës 2 të nenit 93 të *lex specialis*.

Në interpretim literal të nenit 93 pika 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se barra e provës mbi argumentin e ofertës anomalisht të ulët i përket operatorit ekonomik, oferta e të cilit është konstatuar nga Komisioni i Vlerësimit të Ofertave si anomalisht e ulët. Gjithashtu, KPP gjykon se argumentimi i ofertës anomalisht të ulët njëherazi duhet të plotësojë katër kushte kumulative për t’i dhënë garanci si edhe bindje autoritetit kontraktor, se operatori ekonomik do të përmbushë me sukses kontratën. Së pari, operatori ekonomik ankimes duhet të dorëzojë në mënyrë të detajuar anën ekonomike të metodës së ndërtimit, procesit të prodhimit ose të shërbimeve të ofruara, gjithashtu duhet të paraqesë para autoritetit kontraktor zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve, ose për kryerjen e punës. Gjithashtu, është detyrë e operatorëve ekonomikë oferta e të cilëve është konstatuar anomalisht e ulët të paraqesin prova shkresore para autoritetit kontraktor në lidhje me origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi. Ata duhet të vërtetojnë pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës, në vendin ku do të kryhet puna, shërbimi apo ku do të sigurohet furnizimi si edhe së fundmi të argumentojnë apo provojnë *mundësinë* e tyre për të përfituar ndihmë shtetërore. Referuar nenit 93 pika 3 të LPP-së autoriteti kontraktor i verifikon këto elemente duke u këshilluar me ofertuesin dhe në bazë të informacionit të paraqitur. Autoriteti kontraktor mund ta refuzojë ofertën, kur edhe pas shqyrtimit të informacionit të paraqitur nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj. KPP gjykon, se nga interpretimi teleologjik i normës së mësipërme (qëllimi i saj) lidhet drejtpërdrejtë me shmangien e riskut që mund të sjellë një ofertë e cila rezulton anomalisht e ulët. KPP gjykon, se risku që shfaqet në rast se një ofertë rezulton anomalisht e ulët është në disa drejtime, ndër të tjera si: rreziku për moskryerjen e shërbimit/punëve në cilësinë e duhur; rreziku i tërheqjes së operatorit ekonomik nga lidhja e kontratës dhe kostot që i lindin autoritetit nga moskryerja e shërbimit brenda afateve kohore të

parashikuara; humbjet që mund të pësojë në kohë nga moskryerja e shërbimit gjatë periudhës së ripublikimit të procedurës së tenderit në rast të moszbatimit të kontratës nga ana e operatorit ekonomik oferta e të cilit rezulton anomalisht e ulët. Gjithashtu, KPP thekson se referuar nenit 2 gërma “b” “Qëllimi” i ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet se; “Qëllimi i këtij ligji është: b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale”. Mirëpërdorimi i fondeve publike përfshin jo vetëm përzgjedhjen nga autoriteti kontraktor të ofertave më të ulëta (si kriter i përzgjedhjes së ofertës fituese referuar “çmimit më të ulët”), por gjithashtu shmangien e risqeve dhe dështimin e kontratës, që mund të vijnë nga oferta të cilësuar si anomalisht të ulëta, referuar formulës së përlllogaritjes të parashikuar në ligj. Sa më sipër, referuar rastit në fjalë dhe themelit të kërimit të operatorit ekonomik ankimes, KPP gjykon vetëm mbi dokumentet e dorëzuara pranë autoritetit kontraktor dhe në rast se këto të fundit përmbushin në mënyrë të detyrueshme katër kushtet e para kumulative të parashikuara nga neni 93 pika 2 i LPP-së, si dhe mundësinë për të përmbushur kushtin e pestë, mospërmbushja e të cilit nuk përbën shkak për dështimin e operatorit ekonomik në argumentimin e ofertës anomalisht të ulët.

III.1.6. Nga shqyrtimi në tërësi i dokumentacionit të dorëzuar nga operatori ekonomik “ONI TRADE” SHPK, në mbështetje të ofertës anomalisht të ulët të paraqitur në procedurën e mësipërme të prokurimit, rezulton, se ky i fundit nuk është konform kërkesave të përcaktuara në ligjin dhe rregullat e prokurimit publik. Konkretisht, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton, se operatori ekonomik “ONI TRADE” SHPK, ka paraqitur si dokumentacion mbështetës ose provues: argumentimin e ofertës në mënyrë narrative përmes përgjigjes në seksionin “Kërkesa” të Sistemit të prokurimeve elektronike drejtuar autoritetit kontraktor gjithashtu dhe shkresën nr.1652 datë 28.04.2022 me lëndë “Sqarim për ofertë anomalisht të ulët” me të njëjtën përmbajtje me përgjigjen në SPE me tekst si vijon:

Pasi jemi njohur me mesazhin e mëposhtëm dërguar nëpërmjet platformës APP,

“Duke qenë se oferta juaj rezulton anomalisht e ulët bazuar në përcaktimet e nenit 82, pika 4 të VKM-së nr. 285, datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” Ju lutem të paraqisni me shkrim pranë Zyrës së Protokollit të APD-së, brenda tre ditëve pune shpjegime për çmimin ose kostot e propozuara në ofertë, veçanërisht për:

a) anën ekonomike të procesit të prodhimit, të shërbimeve të ofruara ose të metodës së ndërtimit;

b) zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve ose për kryerjen e punës;

c) origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi;

ç) pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës;

d) mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore.

“Ne të nënshkruarit, deklarojmë se:

Ne jemi në gjendje plotësisht ta realizojmë këtë procedurë prokurimi plotësisht me sasi të, kriteret, cilësinë si edhe kohën e kërkuar me vlerën për të cilën kemi ofertuar pasi:

1. Kemi investuar në makineritë më moderne si edhe stafin e trajnuar, kështu që kjo na mundëson të optimizojmë kostot dhe kohën e prodhimit.

2. Jemi në gjendje të realizojmë zgjidhjet teknike që na mundësojnë realizimin e kësaj procedure me këtë kosto.

3. Garantohet autoritetin kontraktor për origjinalitetin e punës, furnizimeve dhe të propozuara.
4. Garantohet autoritetin kontraktor për pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës.”

Data e dorëzimit të deklaratës 28/04/2022.

KPP gjykon, se OE “ONI TRADE” SHPK përveç argumentimit të vet në formën e një narrative me anë të të cilës citon literalisht kërkesat e nenit 93 të LPP-së, si vijon : “...Kemi investuar në makineritë më moderne si edhe stafin e trajnuar, kështu që kjo na mundëson të optimizojmë kostot dhe kohën e prodhimit. Jemi në gjendje të realizojmë zgjidhjet teknike që na mundësojnë realizimin e kësaj procedure me këtë kosto. Garantohet autoritetin kontraktor për origjinalitetin e punës, furnizimeve dhe të propozuara. Garantohet autoritetin kontraktor për pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës.”, që e favorizojnë në ofertimin në vlerën e sipërcitur, nuk ka paraqitur prova shkresore për elementet e ofertës sikurse është kërkuar nga autoritetin kontraktor e konkretisht nuk ka paraqitur asnjë dokument për zbërthimin e anës ekonomike e të metodës së ndërtimit si një nga komponentët e rëndësishëm të nenit 93 të LPP. Referuar argumentimit të ofertës anomalisht të ulët, OE “ONI TRADE” SHPK në asnjë pikë nuk i referohet përmbushjes së gërmës a) të nenit 93 të LPP ku flitet për **anën ekonomike të metodës së ndërtimit dhe paraqitjes së analizës së kostos për të gjitha elementet**. Operatori ekonomik ka detyrimin të paraqesë të detajuar analizën e kostos së zërave të kërkuara në mënyrë analitike, pra të argumentojë me prova dhe fakte si të justifikojë çmimin e ofertuar për çdo zë.

Në rastin konkret, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton, se nga ana e OE “ONI TRADE” SHPK nuk është dorëzuar asnjë dokumentacion provues mbi metodën e ndërtimit të ofertës ekonomike ofertuar në procedurën e prokurimit objekt-ankimi, duke mos përmbushur kështu një nga kushtet e rëndësishme kumulative të parashikuara nga neni 93 i LPP-së. KPP gjykon, se ankimuesi nuk ka paraqitur **analizë-kostoje** të detajuar që të argumentojë kushtet apo elementet, pse kjo ofertë e dalë anomalisht e ulët duhet të pranohet dhe se nuk krijon asnjë rrezik për mosrealizimin me sukses të kontratës.

Sa më sipër, KPP gjykon, se shpjegimi narrativ i paraqitur me shkresën e datës 28.04.2022 nga OE “ONI TRADE” SHPK për argumentimin e ofertës anomalisht të ulët, nuk përbën prova të mjaftueshme në funksion të argumentimit të: *anës ekonomike të procesit të prodhimit, të shërbimeve të ofruara ose të metodës së ndërtimit; metodës së përzgjedhur, zgjidhjeve teknike të posaçme, apo origjinaliteti i shërbimit të propozuar*. Argumentimi i dhënë nga ofertuesi në rastin konkret në formën e “Deklaratës” nuk krijon bindjen se kjo ofertë është e rregullt në të gjitha elementet e saj, me qëllim garantimin e një kontrate të suksesshme.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues “ALBDESIGN PSP” SHPK qëndron.

III.2. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “ALBDESIGN PSP” SHPK mbi kualifikimin e operatorit ekonomik “ONI TRADE” SHPK, Komisioni i Prokurimit Publik, referuar gjykimit më sipër në pikën III.1.6., vlerëson se nuk do të merren në shqyrtim për ekonomi të procedurës administrative, pasi gjendja faktike dhe juridike e operatorit ekonomik

“ONI TRADE” SHPK do të ndryshojë duke u skualifikuar nga procedura në fjalë, e rrjedhimisht duke përmbushur interesin e ankimuesit në lidhje me këtë procedurë prokurimi.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendosi

1. Të pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “ALBDESIGN PSP” SHPK për procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-24978-04-13-2022, me objekt: “Aksesorë specifike për lejet portuale”, me fond limit 3,147,333 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 26.04.2022 nga autoriteti kontraktor, Autoriteti Portual, Durrës.
2. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin e KVO-së për kualifikimin e operatorit ekonomik “ONI TRADE” SHPK, dhe të korrigjojë shkeljet e konstatuara si më sipër, duke e skualifikuar këtë operator ekonomik.
3. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi duke dokumentuar veprimet e kryera.
4. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet për kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “ALBDESIGN PSP” SHPK.
5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
6. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar

Anila Malaj

Anëtar

Kreshnik Ternova

Nënkryetar

Fiorent Zguro